

Aan : AB
Datum vergadering : 18 februari 2022
Van : DB
Behandelend ambtenaar : Ron van Zon
Onderwerp : Ontwikkelingen transformatie Jeugdhulpplus
Bijlage(n) : 1) Notitie pilotplannen jeugdhulpplus
: 2) Pilotplan ambulante jeugdhulpplus iHub
: 3) Pilotplan kleinschalige woonvoorzieningen Schakenbosch
: 4) Bevindingen marktconsultatie Jeugdhulpplus

1. Inleiding

In deze agendapost wordt een besluit gevraagd over het in de markt zetten van een opdracht voor jeugdhulpplus per 2023, over twee pilotplannen voor alternatieve zorg voor gesloten jeugdhulp die zijn ingediend voor de afbouw van jeugdhulpplus parallel aan de inzet van de SPUK-gelden voor huisvesting en over aanpassing van tarieven voor gesloten groepen. De onderwerpen inkoop en pilotplannen zijn eerder besproken geweest in het AB van 1 oktober 2021.

2. Gevraagd besluit:

Het AB wordt gevraagd te besluiten:

1. Tot het ingaande 2023 inkopen van a) gesloten jeugdhulp plus b) de ontwikkeling van alternatieve zorgvormen voor geslotenheid.
2. In te stemmen met het pilotplan ambulante jeugdhulpplus van zorgaanbieder iHub.
3. In te stemmen met het pilotplan kleinschalige woonvoorzieningen van Schakenbosch.
4. Aan het 2^e en 3^e beslispoint per 2023 de ontbindende voorwaarde te verbinden van de uitkomst van het bij het 1^e beslispoint vermelde inkooptraject.

Dit besluit is geen hamerstuk.

3. Toelichting

Marktconsultatie

Het AB besloot op 1 oktober 2021 een marktconsultatie te laten uitvoeren om na te gaan of sprake is van een markt voor het bieden van zowel gesloten jeugdhulp als het ontwikkelen van pilots voor open alternatieven hiervoor. Dit als onderlegger voor een besluit over het contracteren of subsidiëren van een nieuwe overeenkomst. Deze nieuwe overeenkomst moet per 2023 ingaan parallel aan de inkoop van de overige specialistische jeugdhulp. Vier zorgaanbieders hebben op de marktconsultatie gereageerd. Eén reactie was niet reëel (betreft een opsomming van het eigen ambulante aanbod zonder enige verbinding met deze opdracht of doelgroep), drie reacties betroffen geïnteresseerde aanbieders die het volledige pakket zeggen te kunnen bieden. Twee hiervan betreffen aanbieders die bij het SPUK-traject betrokken zijn en die van daaruit al bezig zijn met de gewenste transformatie.

Opdracht

Vanwege het voorgaande is het advies van de inkoopadviseur om aanbieders via de SAS-procedure te contracteren of via een open house-procedure een contract aan te gaan. Dit

Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond

p/a Gemeente Rotterdam

Jeugd en Onderwijs

Postbus 70014

3000 KS Rotterdam

www.jeugdhulprijnmond.nl





advies wordt onderschreven. Omdat meer dan de twee bij het SPUK-traject betrokken zorgaanbieders dit pakket kunnen bieden is sprake van een markt. Andere overwegingen hierbij zijn 1) vanwege de financiële situatie van voornoemde twee aanbieders is het goed een eventuele derde aanbieder te hebben. Bij het wegvallen van een aanbieder resteert anders onvoldoende gecontracteerd aanbod. 2) Met de huidige twee aanbieders wordt al lange tijd gesproken over transformatie; een frisse blik van buiten via een eventuele derde aanbieder zorgt voor nieuwe expertise, ervaringen en ideeën. En 3) inkoop geeft meer financiële zekerheid en sturingsmogelijkheden dan subsidie. Het idee ten aanzien van de in de markt te zetten opdracht is dus zowel het bieden van gesloten hulp als het ontwikkelen van alternatieven hiervoor, zoals kleinschalige woonvoorzieningen. Vanwege de afbouw van bedden is het nodig dat aanbieders genegen zijn door te ontwikkelen. Punt van aandacht is het hierbij betrekken van wetenschap en kennisinstellingen plus het gegeven dat doorontwikkeling van zorginhoud geld kost (zie de ervaringen tot nu toe met jeugdhulpplus). Hierbij moeten in het contract afspraken worden gemaakt over het in een tijdsbestek van een aantal jaren volledig afbouwen van de gesloten plekken. Dit conform de in december 2021 door de Tweede Kamer unaniem aangenomen motie Peters/Kuiken. Beoogd wordt via een tweefasen-traject in te kopen. Waarbij de eerste fase bestaat uit het vóór 1 januari 2023 contracteren van alle geschikte aanbieders die bereid zijn jeugdzorgplus aan te bieden en alternatieve jeugdhulpplus te ontwikkelen en de tweede fase uit een ontwerpfase waarbij met deze aanbieders zo snel mogelijk nieuwe zorgvormen worden ontwikkeld.

Landelijk traject

Zes van de landelijk tien aanbieders van gesloten jeugdhulp staan onder financieel toezicht van de Jeugdautoriteit. Daarom hebben de VNG en VWS het initiatief genomen om landelijk regie te nemen. In dit kader organiseert de VNG begin februari een bestuurlijk overleg met de accounthoudende regio's, waarvoor de DB-portefeuillehouder Bovenregionaal/transformatie wordt uitgenodigd. Verder is vanuit de VNG-commissie ZJO een wethouder uit Helmond aangewezen met als portefeuille 'transitie jeugdhulpplus' en VWS en VNG hebben een projectleider aangesteld en een landelijke stuurgroep ingericht. Dit zit nog in de opstartfase. Mogelijk dat uitkomsten van dit landelijk traject invloed hebben op het inkooptraject of het uitvoeren van het af te sluiten contract.

Pilotplannen

Het AB heeft op 1 oktober 2021 ingestemd met een Memorandum of understanding voor de doorontwikkeling van Jeugdhulpplus. Onderdeel hiervan is het ontwikkelen van pilots voor transformatie van gesloten naar open vormen van jeugdhulp en het afbouwen van gesloten bedden. In dit kader heeft iHub een plan ontwikkeld voor het inzetten van een ambulante team jeugdhulpplus. Schakenbosch heeft een pilotplan ingediend voor kleinschalige woonvoorzieningen. In beide plannen bestaat de doelgroep uit jongeren met een voorwaardelijke of geschorste machtiging voor gesloten jeugdhulp. Ten aanzien van beslispunt 4 geldt dat de doorontwikkeling van pilots stopt als aan Schakenbosch en/of iHub na 2022 geen nieuw contract wordt toegewezen. Er is dan immers geen grondslag meer om jongeren naar deze aanbieder(s) te verwijzen.

5. Consequenties

Consequenties voor inkoop/bekostigingsmodellen GRJR en MVS:

De subregio MVS participeert tot 2023 in alle onderdelen van de doorontwikkeling van jeugdhulpplus. De MVS onderschrijft de inhoudelijke ambitie maar contracteert deze vanaf 2023 via de eigen aanbesteding. Onderdelen uit deze agendapost die betrekking hebben op 2023 en



verder gelden daarom niet voor deze subregio. MVS onderzoekt zelf hoe ze in hun inkoopmodel kunnen voldoen aan de afspraken uit het Memorandum of understanding.

Financiële consequenties:

In de notities 'Pilotplannen' worden specifieke financiële consequenties benoemd. Het financiële resultaat van het inkooptraject moet worden afgewacht.

Personele consequenties:

Inkoop is een taak van de UO. Het AOJ/Programmateam heeft als taak hierbij inhoudelijk mee te denken. Het betreft een tijdsintensief traject. Dit te meer omdat vanwege de Norm voor opdrachtgeverschap contracten voor 1 juli moeten zijn ondertekend.

Juridische consequenties:

Door in te kopen wordt voldaan aan de aanbestedingswetgeving. In de notities 'Pilotplannen' worden specifieke juridische consequenties ten aanzien van deze beide thema's benoemd.

6. Vervolgprocedure

Communicatie:

Niet van toepassing.

Planning:

Beoogd wordt het inkooptraject zo snel mogelijk te starten en dit traject eind juni af te ronden.

In de notities 'Pilotplannen' worden specifieke aandachtspunten benoemd ten aanzien van planning.